

Statenfractie GroenLinks  
De heer A. Uijlenhoet  
Postbus 90151  
5200 MC 'S-HERTOGENBOSCH

Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
Fax (073) 614 11 15  
www.brabant.nl  
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid  
openbaar vervoer en fiets:  
www.brabant.nl/route

**Onderwerp**

Meer sturing op ontwikkeling zonneparken

Geachte heer Uijlenhoet,

Bij brief van 18 april 2018, ingekomen op 18 april 2018, heeft u namens de GroenLinks fractie schriftelijke vragen gesteld.

Wij beantwoorden deze vragen als volgt.

*1. Ter voorkoming van wildgroei bestaat er bij natuur- en landbouworganisaties, maar ook bij gemeenten behoefte aan meer regie door de provincie. Op welke manier gaat het College daaraan invulling geven? En hoe gaat het College er voor zorgen dat de ontwikkeling van zonneprojecten regionaal op een structurele manier wordt afgestemd? Welke afspraken zijn of worden er op dit punt gemaakt in de Regionaal Ruimtelijke Overleggen?*

Antwoord: De afweging waar zonneparken in het buitengebied aanvaardbaar zijn binnen de regels van de Verordening ruimte, is bij de gemeenten gelegd. Wij vragen gemeenten daarom een visie op te stellen en daarbij eerst in beeld te brengen wat de potentie is van daken in bebouwd gebied en buitengebied, locaties direct aansluitend aan de kernen, vuilstortlocaties, enz. Op basis daarvan heeft de gemeente een beeld van de hoeveelheid energie (elektriciteit) die op deze locaties kan worden opgewekt en wat aanvullend nog aan ruimte in het buitengebied nodig zou zijn om in de duurzame energiebehoefte te voorzien.. Gemeenten kunnen dan op basis van deze visie, in afwijking van het bestemmingsplan en op tijdelijke basis, een omgevingsvergunning voor een zonnepark in het buitengebied afgeven. Regionale afstemming vindt onder meer plaats via de Regionale Energiestrategieën. In de verschillende RRO's van mei/juni 2016 hebben wij de regio's gevraagd dergelijke strategieën op te stellen. Voor 3 van de 4 regio's is dit inmiddels gebeurd. De vierde regio, Noord-Oost Brabant, treft voorbereidingen voor het opstellen van de Energiestrategie. Daarnaast is elke gemeente volgens de wet RO verplicht om buurgemeenten op de hoogte te stellen als zij ruimtelijke visies e.d. voor haar gebied vast stelt.

**Datum**

15 mei 2018

**Ons kenmerk**

C2225624/4350299

**Uw kenmerk**

-

**Contactpersoon**

E. (Eljo) Kugel

**Telefoon**

(073) 680 87 04

**Email**

ekugel@brabant.nl

**Bijlage(n)**

-

**Datum**

15 mei 2018

**Ons kenmerk**

C2225624/4350299

*2. Gemeenten hebben behoefte aan meer duidelijkheid over de regels die gelden voor de toetsing van hun visies, plannen en aanvragen waarmee zij te maken krijgen als het gaat om de ontwikkeling van zonneparken. Herkent u deze behoefte? En op welke punten blijken de vigerende regels (zoals in de Verordening Ruimte) onvoldoende duidelijk?*

Antwoord: Nee, wij herkennen deze behoefte niet als het gaat om de regels die gelden voor toetsing van plannen en aanvragen. Dit zijn regels die gemeenten zelf moeten opstellen en waarvoor de door de gemeenten op te stellen visie, de basis vormt. De Verordening ruimte geeft duidelijk aan welke uitgangspunten wij daarbij hanteren. Wij hebben van gemeenten tot nu toe niet gehoord dat deze regels onduidelijk zijn. Wel herkennen wij bij een aantal gemeenten de behoefte aan (inhoudelijke) kennis en expertise als het gaat om het opstellen van een dergelijke visie.

*3. Om aan de behoefte aan meer regie en duidelijkheid tegemoet te komen, zou er voor gekozen kunnen worden om de Verordening Ruimte aan te scherpen. Zo kan GroenLinks zich voorstellen dat aan artikel 6.19 Zonneparken, lid 3d de volgende zinsnede wordt toegevoegd: 'en is afgestemd met de aangrenzende gemeente'. Hiermee wordt geborgd dat gemeenten plannen op elkaar afstemmen en dat de provincie hierop kan toezien. Kan het College zich vinden in een dergelijke aanpassing van de Verordening Ruimte? Waarom wel/niet?*

Antwoord: Zoals bij het antwoord van vraag 1 al door ons is aangegeven, hebben gemeenten de wettelijke plicht om bij visies e.d. en vanuit een goede ruimtelijke ordening, afstemming te zoeken met mede overheden, waaronder buurgemeenten. Het toevoegen van een dergelijk artikel in de Verordening ruimte is overbodig omdat het wettelijk verplicht is.

*4. Ook kan GroenLinks zich voorstellen dat er aan artikel 6.19 Zonneparken onder lid 4 een sub d wordt toegevoegd met de volgende formulering: 'de mogelijkheid die wordt geboden aan de omgeving om in het zonnepark te kunnen participeren'. Hiermee wordt duidelijker invulling gegeven aan het criterium 'maatschappelijke meerwaarde' en wordt voorkomen dat projectontwikkelaars alleen met grondeigenaren in zee gaan en niet met omwonenden en omliggende bedrijven. Kan het College zich vinden in een dergelijke aanpassing van de Verordening Ruimte? Waarom wel/niet?*

Antwoord: Nee, wij kunnen ons niet vinden in een dergelijke aanpassing. De invulling van het criterium 'maatschappelijke meerwaarde' is maatwerk en kan per gemeente, of per gebied, verschillen. Participatie van omwonenden kan een vorm zijn van maatschappelijke meerwaarde maar ook het vanuit een zonnepark leveren van een bijdrage aan bijvoorbeeld de realisatie van natuur, de sanering van leegstaande stallen, enz., kan een invulling zijn van dit criterium. Wij vinden het belangrijk dat gemeenten zelf, in samenspraak met bewoners en organisaties binnen de gemeente, invulling geven aan de maatschappelijke meerwaarde.

**Datum**

15 mei 2018

**Ons kenmerk**

C2225624/4350299

*5. Een belangrijk kritiekpunt bij zonneparken is dat agrarisch en niet agrarisch buitengebied wordt gebruikt, zonder dat er eerst wordt gekeken of alle beschikbare dak-ruimte of ruimte langs infrastructuur wel optimaal is benut. Wat kan de provincie doen om aan deze kritiek tegemoet te komen? Is het ook op dit punt nodig om beleid en regelgeving aan te scherpen? Graag een toelichting.*

Antwoord: De Verordening ruimte gaat bij stedelijke ontwikkeling altijd uit van zorgvuldig ruimtegebruik en toepassing van de ladder voor verstedelijking. Dat geldt daarom ook bij de opwekking van duurzame energie als zonneparken. In de toelichting op de Verordening is dan ook aangegeven dat, ook bij zonneparken, de gemeente uit dient te gaan van zorgvuldig en dubbel ruimtegebruik. Onze beantwoording van vraag 1 gaat hier uitgebreider op in.

*6. In de overgang naar duurzame energie is het van belang om efficiënt met de beperkt beschikbare ruimte om te gaan. Dat kan betekenen dat op sommige plaatsen waar mogelijk, windmolens voorrang zouden moeten krijgen boven zonneparken. Dit omdat er voor dezelfde opwekcapaciteit een veelvoud aan ruimte voor zonneparken nodig is. Herkent u deze afweging? En op welke manier gaat het College hier in de praktijk mee om? In hoeverre is het nodig om hierop beleid te formuleren?*

Antwoord: Nee, wij herkennen dat dilemma niet. Ten eerste hebben windontwikkelaars voor veel geschikte windlocaties al afspraken gemaakt met grondeigenaren. Ten tweede is het goed mogelijk om onder een windturbine zonnevelden te ontwikkelen, waarmee zon en wind elkaar niet in de weg hoeven te zitten. Tenslotte is het binnen een aantal gebieden in Brabant, niet tot nauwelijks mogelijk om windturbines te realiseren. Dit hangt sterk samen met de aanwezigheid van meerdere militaire vliegvelden binnen onze provincie en de daarmee samenhangende gebieden met hoogtebeperking dan wel gebieden waarbinnen strenge eisen gelden als het gaat om het voorkomen van verstoring van de defensieradar.

*7. Gegeven de beschikbaarheid van SDE stuwt de zoektocht naar locaties voor zonneparken de grondprijzen op. Dit maakt zonneprojecten duurder, daarmee de effectiviteit van de ingezette Euro's aan subsidiegeld lager en zorgt ervoor dat vooral de grondeigenaar aan een project verdient. Welke middelen hebben lokale overheden (gemeenten en provincie) in handen om deze ongewenste situatie tegen te gaan? In hoeverre kan de Wet Voorkeursrecht hierbij uitkomst bieden?*

Antwoord: Bij zonneparken gaat het niet om de grondprijs, maar om de vergoeding voor het (tijdelijk) gebruik van de grond. Deze vergoeding is gebaseerd op de businesscase van de ontwikkeling, waar de SDE-beschikking onderdeel van uit maakt, en komt tot stand binnen de afspraken die ontwikkelende partij en de grondeigenaar met elkaar maken. (Lokale) overheden hebben geen mogelijkheden om zich daarin te mengen. De Wet Voorkeursrecht kan door gemeenten en provincie alleen toegepast worden als een bestemming voor een gebied is vastgesteld (of gaat worden

vastgesteld), de overheid zelf de ontwikkelende partij is en de desbetreffende overheid wil voorkomen dat door doorverkoop van gronden aan projectontwikkelaars e.d., er een prijsopdrijvend effect op gaat treden. De verplichting aan de grondeigenaar om, bij een gevestigd voorkeursrecht, de gronden bij verkoop eerst aan de betreffende overheid aan te bieden, vervalt echter als de grondeigenaar zelf bereid is de gewenste bestemming te realiseren (zelfrealisatie). Daarvan zal bij veel van de zonneparken sprake zijn.

**Datum**

15 mei 2018

**Ons kenmerk**

C2225624/4350299

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA